



ที่ ยส ๐๐๒๓.๕/ว ๑๕๒๕๘

ศาลากลางจังหวัดยโสธร
ถนนแจ้งสนิท ยส ๓๕๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร และนายกเทศมนตรีเมืองยโสธร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๓

ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับการหารือกรณีจังหวัดอุดรดิตถ์ได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรดิตถ์มีความเห็นทำให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ยอมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัติตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็น ว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้การตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่อง

/การคลัง...

การคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานการและตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเพชร สร้อยสระคู)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร ๐๔๕-๗๑๓๐๓๕ ต่อ ๔๖

ผู้ประสานงาน : เกษฎาภรณ์ ขุมคำ ๐๖๑-๑๐๕๔๘๘๑

วิสัยทัศน์จังหวัดยโสธร “ยโสธรเมืองเกษตรอินทรีย์ เมืองแห่งวิถีอีสาน”

กลุ่มงานการเงิน ฯ
เลขรับ 1313
วันที่ 15 ต.ค. 2562
เวลา น.
ที่หม ๐๔๐๘.๒/ว.๔๖ก



กรมการปกครอง
15402
10 ต.ค. 2562

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

ส่งส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร
เลขรับ 7543
วันที่ 15 ต.ค. 2562
() ส.บ. () ก.ส.
() ก.บ. () ก.ก. () ก.ภ.

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดพิจิตร)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ยอมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร


กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญธรรม เลิศสุวีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๙
ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ชาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๕๕๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”



ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๘๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดหางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยตรง สำหรับการจัดหางบประมาณของ อปท. นั้น ไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังของ อปท. ไว้เป็นการเฉพาะอย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว อปท. ยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรินทร์ กิตยาณมิตร)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 5 ส.ค. 2562
รับ ๑๖๖๓๑
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40509
วันที่ 5 ส.ค. 2562
เวลา

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๖๐๒๙
วันที่ - 5 ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1292
วันที่ - 5 ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 439
วันที่ - 6 ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา