

# ด่วนที่สุด

ที่ ยส ๐๐๒๓.๕/๒๑๘๙๐



ศาลากลางจังหวัดยโสธร

ถนนแจ้งสนิท ยส ๓๕๐๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๕๗  
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดยโสธรได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้มีหนังสือขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการจัดการเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. การขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างพัสดุให้แก่บุคคลที่มีได้สังกัดหน่วยงานเดียวกันและแต่งตั้งบุคคลที่มีได้สังกัดเดียวกันเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

๒. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดหาค่าใช้จ่ายและวัสดุอุปกรณ์สำหรับการเลือกตั้ง โดยไม่ต้องดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e GP)

และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีคำขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างพัสดุให้แก่บุคคลที่มีได้สังกัดหน่วยงานเดียวกันและแต่งตั้งบุคคลที่มีได้สังกัดเดียวกันเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใดผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบด้วยข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ่ายตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการ

/จัดซื้อจัดจ้าง...

จัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้างต้น สรุปได้ว่ากรณีที่นายกองคการบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับบุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตนกรณีดังกล่าวย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๘ กล่าวคือ เป็นการมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนและหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจให้กับบุคคลใดในสังกัดตน กรณีนี้ย่อมต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๖ และ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ต่อไป ซึ่งหากหน่วยงานผู้รับมอบอำนาจประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลใดให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ย่อมสุดแล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานดังกล่าวที่จะพิจารณา ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงไม่เห็นควรอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๖ และ ข้อ ๗ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมาอย่างใดก็ดี เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีที่นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจให้กับบุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตนโดยตรง จึงต้องทำความเข้าใจหรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจดังกล่าวต่อไป

ประเด็นที่ ๒ กรณีคำขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดหาค่าใช้จ่ายและวัสดุอุปกรณ์สำหรับการเลือกตั้ง โดยไม่ต้องดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e – GP) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e – GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้” กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการในระบบ e – GP ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดจ้างการจัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙

ข้างต้น โดยหากมีข้อขัดข้องในการดำเนินการในระบบ e - GP ในขั้นตอนใด ย่อมสามารถขอผ่อนผันการปฏิบัติตามกระทรวงการคลังว่าด้วยจัดจ้างการจัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในขั้นตอนนั้นต่อไปได้ ในขั้นนี้จึงไม่อนุญาติยกเว้นการปฏิบัติตามกระทรวงการคลังว่าด้วยจัดจ้างการจัดซื้อและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๙ ให้ตามที่เสนอขอ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมยศ นามพุทธา)

ท้องถิ่นจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร ๐๔๕-๗๑๓๐๓๕



กลุ่มงานการเงิน ฯ  
เลขรับ 1854  
วันที่ - 9 ธ.ค. 2563  
เวลา ..... น.



ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่  
เลขที่รับ 21578  
รับวันที่ 9 ธ.ค. 2563

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๑๗๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

จ.ง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร  
เลขรับ 10236  
วันที่ 9 ธ.ค. 2563  
( ) ผ.บ. ( ) กง.ส.  
( ) กง.บ. ( ) กง.ก. ( ) กง.ม.

เรื่อง การขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๘๘๘๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการจัดการเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างพัสดุให้แก่บุคคลที่มีได้สังกัดหน่วยงานเดียวกันและแต่งตั้งบุคคลที่มีได้สังกัดเดียวกันเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

๒. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดหาค่าใช้สอยและวัสดุอุปกรณ์สำหรับการเลือกตั้ง โดยไม่ต้องดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีคำขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างพัสดุให้แก่บุคคลที่มีได้สังกัดหน่วยงานเดียวกันและแต่งตั้งบุคคลที่มีได้สังกัดเดียวกันเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้

/ซึ่งสังกัด...

ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้างต้น สรุปได้ว่ากรณีที่นายกรัฐมนตรีมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐในราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับบุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตนกรณีดังกล่าวย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ กล่าวคือ เป็นการมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน และหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจให้กับบุคคลใดในสังกัดตน กรณีนี้ย่อมต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ และ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ต่อไป ซึ่งหากหน่วยงานผู้รับมอบอำนาจประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลใดให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ย่อมสุดแล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานดังกล่าวที่จะพิจารณา ดังนั้น ในชั้นนี้ จึงไม่เห็นควรอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมา อย่างไรก็ดี เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจ ในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีที่นายกรัฐมนตรีมอบอำนาจให้บุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตนโดยตรง จึงต้องทำความเข้าใจหรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจดังกล่าวต่อไป

ประเด็นที่ ๒ กรณีคำขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดหาค่าใช้สอยและวัสดุอุปกรณ์สำหรับการเลือกตั้ง โดยไม่ต้องดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้” กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการในระบบ e - GP ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ ข้างต้น โดยหากมีข้อขัดข้องในการดำเนินการ

/ในระบบ...



ในระบบ e – GP ในขั้นตอนใด ย่อมสามารถขอผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในขั้นตอนนั้นต่อไปได้ ในขั้นนี้ จึงไม่อนุญาติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ ให้ตามที่เสนอ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๓

ผู้ประสานงาน : นายศุภสิทธิ์ ศรีเฉลียว ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/๕๔๘๘๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๙๘๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓  
และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๐๘๓๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้จัดการเลือกตั้งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในการจัดเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนไม่เป็นอุปสรรค จนก่อให้เกิดความเสียหายต่อการเลือกตั้ง กรมส่งเสริมฯ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวง การคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. เนื่องจากเขตเลือกตั้งของ อบจ. จะตั้งอยู่ตามอำเภอต่าง ๆ ซึ่งมีระยะทางห่างไกลจากที่ทำการ อบจ. หาก อบจ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเองอาจทำให้เกิดความล่าช้า และการขนส่งไม่สะดวก จึงขออนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ซึ่งกำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็น หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศ กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการ ตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” และข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการ ตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ได้รับมอบอำนาจ เป็นสำคัญ” โดยให้ อบจ. สามารถมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างพัสดุให้แก่บุคคลที่มีสังกัดหน่วยงานเดียวกัน และแต่งตั้งบุคคลที่มีสังกัดหน่วยงานเดียวกันเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างได้

๒. เนื่องจากหน่วยงานที่ อบจ. จะมอบอำนาจให้ ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ได้ จึงขออนุมัติ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดว่า “การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศ

/ของ ...



กรมบัญชีกลาง



ของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้” สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของ อบจ. ในการพิมพ์บัตรเลือกตั้ง และวัสดุอุปกรณ์สำหรับการเลือกตั้ง เช่น หีบบัตรเลือกตั้ง คูหาเลือกตั้ง เป็นต้น โดยไม่ต้องดำเนินการในระบบ e - GP

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๑ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ได้ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น สรุปได้ว่า กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนท้องถิ่น จะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับบุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตน กรณีดังกล่าว ย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๘ กล่าวคือ เป็นการมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน และหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจให้กับบุคคลใดในสังกัดตน กรณีนี้ย่อมต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ต่อไป ซึ่งหากหน่วยงานผู้รับมอบอำนาจประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลใดให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่ย่อมสุดแล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานดังกล่าว ที่จะพิจารณา ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่เห็นควรอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมา

อย่างไรก็ดี เนื่องจากระเบียบฯ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจให้กับบุคคลใดที่มีได้อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐตนโดยตรง จึงต้องทำความตกลงหรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจดังกล่าวต่อไป



๒. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๒ ตามระเบียบฯ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด" และวรรคสอง กำหนดว่า "ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้" กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการในระบบ e - GP ตามนี้ระเบียบฯ ข้อ ๙ ข้างต้น โดยหากกรมส่งเสริมเห็นว่า มีข้อขัดข้องในการดำเนินการในระบบ e - GP ในขั้นตอนใด กรมฯ สามารถขอผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบฯ ในขั้นตอนนั้นต่อไปได้ ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙ ให้กับกรมส่งเสริมฯ ตามที่เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

