



ที่ ยส ๐๐๒๓.๔/ว ๗๕๙

ศาลากลางจังหวัดยโสธร
ถนนแจ้งสนิท ยส ๓๕๐๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย กรณีร่างกฎหมายการปกครองท้องถิ่นได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการ
ออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่ง
มอบอำนาจให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำหนดให้สภาเทศบาลได้มี
ประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก และการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล
มาเพื่อให้นายอำเภอใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัฒน์ เข็มเพชร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๔๕๗๑ ๓๐๓๕ ต่อ ๔๑,๔๒
เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยโสธร : “ยโสธรเมืองเกษตรอินทรีย์ เมืองแห่งวิถีอีสาน”

“สอน ๕๐ ปี ศรียโสธร”



ที่ นท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๙๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕

ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดโดย糟

/๔๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

วันที่ = 7 ม.ค. ๒๕๖๕

() ผบ. () กสส.

() กก. () กก. () กก. () กก.

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้อาหารือปัญหานักกฎหมายเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้ นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำหนดให้สภาเทศบาลได้มีประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก และการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล โดยขอหารือว่า นายอำเภอที่ได้รับมอบอำนาจดังกล่าวต้องดำเนินการต่าง ๆ ในการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้องอย่างไร เช่น ส่วนราชการที่ทำคำสั่ง ลงนามในคำสั่ง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้พิจารณาเรื่องหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นแรก ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระบบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบทราษฎร์ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระบบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศ (ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระบบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว กรณีนายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า “นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ฯ.”

ประเด็นที่สอง ในส่วนของคำสั่งนี้ ตามข้อ ๑๖ ของระบบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเพียงว่า คำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง และมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่ง ตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่งนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติตั้งกล่าวจะเห็นได้ว่า การออกเลขคำสั่งมีเจตนามั่นเพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม้ว่า นายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความถูกต้อง
จึงส่งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ มาเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ
ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชินโภสุम)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและเบียบห้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๖
ไพรเมียร์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ศูนย์ฯ ด้วย ด้วยด้วยด้วย

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔

วันพุธที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสำนักงานส่วน กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายสุดจิต	นิมิตกุล	กรรมการ	ทำหน้าที่ประธาน
๒. นายนิรันดร์	จงวุฒิเวศย์	กรรมการ	
๓. นายทวีศักดิ์	วรพิวัฒน์	กรรมการ	
๔. นายเชนทร์	วิพัฒน์บวรวงศ์	กรรมการ	
๕. ศาสตราจารย์ สุนทร	มนีสวัสดิ์	กรรมการ	
๖. นายนิพนธ์	ยะกีมี	กรรมการ	
๗. นายนิรัชช์	ปุณณกันต์	กรรมการ	
๘. ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต	พิเชฐวงศ์	กรรมการ	
๙. รองศาสตราจารย์ เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล		กรรมการ	
๑๐. นายสุรเกียรติ	ธีระฐาน	กรรมการ	
๑๑. นายยงยุทธ	ชั้นประเสริฐ	กรรมการ	
(แทน) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.			
๑๒. สิบโทพิชิต	ตู้บรรเทิง	กรรมการและเลขานุการ	
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๓. นางสาวสุราทิพย์	จันทร์เจริญ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๔. นายวุฒิม์	ธีรจันทร์รงค์	ผู้ช่วยเลขานุการ	
นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.			

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอรรษิษฐ์	สัมพันธ์รัตน์	ติดราชการ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร		

๒. ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย -ว่าง-

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวพรพรรณ	กิติสุราธรรม	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.
๒. นางสาวนริศรา	รุ่งประชาเดช	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๓. นางสาวฐิตาพร	อุทก	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๔. นายศุภชัย	เสน่หา	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายสัญจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๒. นางสาวสุขวasa	ศรีสุเทพ	นิติกรชำนาญการพิเศษ กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากนายอธิบดี สัมพันธ์รัตน์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ติดราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายสุจิต นิมิตกุล กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

เนื่องจากเป็นการประชุมผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ซึ่งตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดว่า ใน การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องจัดให้ผู้ร่วมประชุมแสดงตนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก่อนร่วมการประชุม ซึ่งในการประชุมครั้งนี้มีคณะกรรมการที่เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๖ ท่าน คือ ๑) นายทวีศักดิ์ วรพิวัฒน์ ๒) นายเซนทร์ วิพัฒน์บวรวงศ์ ๓) ศาสตราจารย์ สุนทร มณีสวัสดิ์ ๔) นายนิพนธ์ อะมีร์ ๕) ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต พิเชฐวงศ์ และ ๖) รองศาสตราจารย์ เอกภูณ วงศ์สวัสดิ์กุล ซึ่งกรรมการที่ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้แสดงตนเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้ว
ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ข้อหารือการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภากเทศบาลและรองประธานสภากเทศบาล
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภากเทศบาลและนายกเทศมนตรี ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยได้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภากเทศบาลและนายกเทศมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา และปัจจุบันพบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภากเทศบาลและนายกเทศมนตรีบางแห่งแล้ว

๒. ปัจจุบันมีสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหลายแห่งได้หารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภากเทศบาลในคราวการประชุมสภากเทศบาลครั้งแรก ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้นายอำเภอเป็นผู้ว่าราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำหนดให้สภากเทศบาลได้มีประชุมสภากเทศบาลครั้งแรก และการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภากเทศบาลและรองประธานสภากเทศบาล โดยขอหารือว่า นายอำเภอเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจดังกล่าวต้องดำเนินการต่างๆ ในอุปกรณ์ที่ให้เป็นไปโดยถูกต้องอย่างไร เช่น ส่วนราชการที่ทำการดำเนินการต่างๆ ในอุปกรณ์ที่ให้เป็น

กรรมส่งเสริมการปักครองห้องถินพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ กำหนดให้สภากเทศบาลมีประธานสภากนหนึ่ง และรองประธานสภากนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าราชการการจังหวัดแต่งตั้งจากสมาชิกสภากเทศบาลตามมติของสภากเทศบาล และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๘ กำหนดว่า อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดํารงตําแห่งนิติจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดํารงตําแห่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดํารงตําแห่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติ

เมื่อพระราชนูญติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๒
มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดวิธีการสำหรับแต่งตั้งประธานสภากเทศบาลและรองประธานสภากเทศบาลว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งประธานสภากเทศบาลและรองประธานสภากเทศบาลตามดังของสภากเทศบาล การแต่งตั้งประธานสภากเทศบาลและรองประธานสภากเทศบาลจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หากผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบอำนาจให้นายอำเภอgeoปฏิบัตราราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการออกคำสั่ง แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว นายอำเภอจะต้องดำเนินการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้อง ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๑๖ กำหนดไว้ว่า คำสั่ง คือ บรรดาข้อความที่ผู้บังคับบัญชา สั่งการให้ปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมายให้กระดายตราครุฑ และให้จัดทำตามแบบที่ ๔ ห้ายระบุเบียบ โดยกรอกรายละเอียด กล่าวคือ (๑) คำสั่ง ให้ลงชื่อส่วนราชการ หรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง (๒) ที่ ให้ลงเลขที่ที่ออกคำสั่ง โดยเริ่มฉบับแรกจากเลข ๑ เรียงเป็นลำดับไปจนสิ้นปีปฏิทินทับเลขปีพุทธศักราชที่ออกคำสั่ง (๓) เรื่อง ให้ลงชื่อเรื่องที่ออกคำสั่ง (๔) ข้อความ ให้อ้างเหตุที่ออกคำสั่ง และอ้างถึงอำนาจที่ให้ออกคำสั่ง (ถ้ามี) ไว้ด้วย แล้วจึงลงข้อความที่สั่ง และวันใช้บังคับ (๕) สั่ง ณ วันที่ ให้ลงตัวเลขของวันที่ ซึ่งเต็มของเดือน และตัวเลขของปีพุทธศักราชที่ออกคำสั่ง (๖) ลงชื่อ ให้ลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และพิมพ์ชื่อเต็มของเจ้าของลายมือชื่อไว้ใต้ลายมือชื่อ และ (๗) ตำแหน่ง ให้ลงตำแหน่งของผู้ออกคำสั่ง

ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๖๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในประเด็นการลงนามในหนังสือราชการไว้ สรุปได้ว่า เมื่อผู้มอบอำนาจได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งได้แล้ว หากผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจะใช้อำนาจที่รับมอบในการดำเนินการใดๆ ให้ผู้รับมอบนั้นลงนามในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้มอบอำนาจชั้นต้น เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรม ข. หากผู้ว่าราชการจังหวัด ก. เป็นผู้ใช้อำนาจนั้นเอง ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. จะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า “ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี กรม ข.” หรือในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. มอบอำนาจต่อให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ก. เป็นผู้ใช้อำนาจนั้น จะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า “หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด ก. ก่อตั้ราชการแทนอธิบดี กรม ข.” เก้า

ดังนั้น ในกรณีที่นายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ (คำสั่งอำเภอ) ว่า นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด หรือจะต้องดำเนินการโดยใช้คำสั่งจังหวัดและลงนามว่า นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. เนื่องจากปัญหาในเรื่องนี้เป็นปัญหาที่มีความสำคัญ และอาจกระทบต่อสถานภาพของบุคคลในการดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล หากมีการแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลหรือรองประธานสภาเทศบาลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ประกอบกับการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอที่จะนำไปใช้ปฏิบัติให้ถูกต้อง จึงเห็นควรขอให้คณะกรรมการพิจารณาเร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายนี้อีกชั้นหนึ่ง

สำนักกฎหมาย สป.: ได้ประสานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอคำสั่งจังหวัดในเรื่องนี้ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้สั่งมา ๒ คำสั่ง ได้แก่ คำสั่งจังหวัดสุโขทัย ที่ ๙๐๑/๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ให้ นายอำเภอปฎิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๗๘๗/๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ให้ นายอำเภอปฎิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ในการดำเนินการเกี่ยวกับ กิจการของสภาเทศบาล ซึ่งคำสั่งจังหวัดทั้ง ๒ คำสั่งดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่ง พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการมอบอำนาจหน้าที่ให้ด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการมอบอำนาจในเรื่องนี้ เมื่อนำมาประกอบการพิจารณาแล้ว สำนักกฎหมาย สป. มีความเห็นว่า การที่นายอำเภอซึ่งได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งในข้อ ๒ จะต้องดำเนินการต่าง ๆ ในการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้อง อย่างไร นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทาง ปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/๑ ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กรณีนายอำเภอ ได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ ว่า “นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าราชการจังหวัด ฯ.”

ในส่วนของคำสั่นนั้น ตามข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๑๖ กำหนดเพียงว่าคำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง และมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่งตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่นนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการออกเลขคำสั่งมีเจตนารมณ์เพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม้ว่านายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๒ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นแรก ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/๑ ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กรณีนายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ ว่า “นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าราชการจังหวัด ฯ.”

ประเด็นที่สอง ในส่วนของคำสั่งนี้ ตามข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเพียงว่าคำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง และมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่งตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่งนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการออกเลขคำสั่ง มีเจตนาرمณเพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม่ว่า นายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่มีนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

มติที่ประชุม ให้กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

วชิราลัย สำเร็จราชการ
(นายวชิราลัย ธรรมรงค์)
ผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม

สิบโท

(พิชิต ตู้บรรเทิง)
กรรมการและเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม